

## **Нормированное снабжение Зауралья хлебом в период Великой Отечественной войны 1941-1945 гг.**

В связи с началом Великой Отечественной войны обеспечение гражданского населения продуктами питания стало одной из острейших проблем. Самым ответственным в области торговли стало снабжение населения хлебом: требовалось экономное расходование государственных фондов и правильное их использование. Наиболее оптимальным вариантом стал переход к нормированному распределению.

Переход к карточной системе снабжения населения был осуществлен, в основном, с июля по октябрь 1941 г. и в дальнейшем регулировался в зависимости от состояния ресурсов. Сначала на снабжение хлебом по карточкам было переведено население Москвы, Ленинграда и их областей, затем еще 197 городов и рабочих поселков, а с 1 ноября 1941 г. карточная система охватила все городские поселения страны. Нормы снабжения устанавливались по группам населения: для рабочих, служащих, иждивенцев и детей. В зависимости от значения отдельных отраслей промышленности рабочие и служащие снабжались хлебом по нормам 1-й и 2-й категории. К 1-й категории относились работники предприятий оборонной, угольной, нефтяной, химической, резиновой, цементной, металлургической, машиностроительной и ряда других отраслей тяжелой промышленности. Им была определена норма в 800 г хлеба для рабочих и 500 г для служащих в день. Рабочие и служащие других отраслей народного хозяйства получали хлеб по нормам 2-й категории, соответственно по 500 и 400 г в день. Для иждивенцев и детей была установлена норма в 400 г хлеба в день. Карточками обеспечивались дети до 12 лет. К иждивенцам относили престарелых, женщин, имеющих маленьких детей, инвалидов.

В Челябинской области продажа хлеба по карточкам была введена с 15 августа 1941 г. В соответствии с решением Челябинского облисполкома от 12 августа 1941 г. в городах Кургане и Шадринске, рабочем поселке Шумиха начала действовать карточная система продажи хлеба. Разъяснительная работа среди местного населения о торговле хлебом по карточкам начала проводиться с июля 1941 г.

Для распределения, выдачи и учета карточек в 1941 г. были организованы Курганское и Шадринское городские и Шумихинское районное бюро продовольственных и промтоварных карточек; с 1944 г. – в г. Катайске и районных поселках Варгаши, Куртамыш, Мишкино и Юргамыш; в апреле 1945 г. – в рабочих поселках Далматово и Лебяжье. С образованием Курганской области в 1943 г., было создано Курганское областное бюро продовольственных и промтоварных карточек.

Контингент, получающий хлебные карточки, устанавливался ежемесячно местными органами власти. Также ежемесячно карточки выдавались населению, а продажа хлеба по ним производилась по соответствующим талонам на каждый день, в пределах установленной нормы. Разрешалась продажа хлеба на один день вперед, но по просроченным талонам хлеб не отпускался. В хлебных карточках вводились дробные талоны. Так, при норме отпуска на день 400 г хлеба имелось три талона: на 300, 50 и 50 г. Карточка была именной и выдавалась один раз в месяц. При потере, карточки восстанавливались лишь в особых случаях.

Одним из важнейших факторов формирования системы нормированного снабжения стало то, что в начале войны население и армия получали продовольствие, прежде всего хлеб, главным образом, из государственных резервов, созданных в довоенные годы. И, тем не менее, проблемы снабжения населения хлебом выявились уже в 1941 г. Осенью 1941 г. в г. Кургане выстраивались очереди на его получение. Не справлялись хлебопекарные предприятия – не хватало мощности и электроэнергии. Так, в октябрь-ноябре 1941 г. потребность населения г. Кургана в хлебе составляла 37 тонн ежедневно, выпекали всего 23 тонны. Кроме обеспечения городского населения, хлебообъединения выполняли специальные задания по сушке сухарей для Красной армии. В сентябре 1941 г. при плане в 75 тонн ежедневно, выпускалось 54,2 тонны сухарей. При подведении первых

итогов хлебоснабжения в городе, было решено перейти на круглосуточную работу и повысить производительность труда на хлебопекарных предприятиях. В г. Шадринске также отмечались значительные перебои в продаже хлеба, вследствие чего в магазинах наблюдались большие очереди. Причины те же – хлебопекарные предприятия не справлялись с выпечкой необходимого количества хлеба. Шадринский хлебозавод в декабре 1941 г. вместо 25 тонн в сутки выпускал лишь 15 тонн, причем, как отмечалось в отчетах «...хлеб выпекался недоброкачественный – сырой».

На организацию снабжения хлебом в Зауралье значительно повлияло прибытие эвакуированного населения и поступление ранболевых в эвакогоспитали. Спрос на хлеб возрос. В первые месяцы войны нормы отпуска хлеба на одного эвакуированного, включая детей и иждивенцев, составляли 500 г ежедневно, в 1942 г. их сравнили с нормами для местного населения.

С 1942 г. для работников горячих и вредных цехов предприятий химической и оборонной промышленности, цветной металлургии была введена повышенная норма выдачи хлеба в 1000 г. Также увеличился контингент, получающий хлебные карточки. 2 июля 1942 г. вышел приказ Народного комиссариата торговли СССР «Об упорядочении снабжения работников науки, искусства и литературы», в соответствии с которым в Зауралье хлебные карточки начали получать руководящий состав и преподаватели высших учебных заведений, специалисты библиотек и музеев, директора, художественные руководители, режиссеры, художники и артисты театров.

Немного позже были введены нормы на снабжение хлебом учителей школ. Но при обеспечении их хлебом складывалась неблагоприятная ситуация. В Звериноголовском районе учителя и работники детских учреждений 20 апреля 1943 г. были сняты с хлебного довольствия. Учителям Глядянского района также отказали в выдаче пайка за вторую половину апреля 1943 г. В Мишкинском, Курганском, Катайском районах, начиная с февраля 1943 г., норма хлеба учителей систематически снижалась.

Также в 1942 г. тяжелое положение заставило улучшить условия снабжения работников транспорта и связи. Согласно приказу Наркомата торговли СССР от 6 апреля 1942 г. «О введении единых транспортных карточек для разъездных работников Наркомата путей сообщения, Наркомата речного флота и Наркомата связи», машинисты и их помощники, кочегары и кондукторы, вагонные мастера, начальники кольцевых маршрутов, а также связисты начали получать транспортные карточки, которые отоваривались по месту пребывания. Так, во второй половине 1942 г. в г. Шадринске работниками железнодорожного транспорта было отоварено 1818 хлебных карточек.

По месту пребывания обслуживались и командировочные.

Кроме того, приказом Наркомата торговли СССР от 2 июля 1942 г. № 170 был введен специальный порядок снабжения членов ВКП(б) со стажем до 1917 г. – персональных пенсионеров. В 1942 г. для них устанавливались нормы рабочих, с 1944 г. они обслуживались по нормам работников советско-партийного аппарата. На 1944 г. в Курганской области было шесть персональных пенсионеров.

Одновременно с осени 1942 г., в целях ликвидации уравнительности и укрепления трудовой дисциплины администрация предприятий получила право снижать нормы лицам, трудившимся недобросовестно. Постановление СНК СССР от 18 октября 1942 г. № 1709 предусматривало, что рабочим, совершившим прогул и отбывающим наказание в порядке исправительно-трудовых работ на данном предприятии, на это время снижалась норма отпуска хлеба: для получающих 800 г – на 200 г, для остальных – на 100 г.

Кроме карточного распределения хлеба, в сентябре-октябре 1941 г. в некоторых городах и поселках, в том числе и в Челябинской области, предусматривалось создание сети магазинов для торговли хлебом по повышенным ценам без карточек. Устанавливались следующие повышенные цены: 2 рубля за килограмм ржаного хлеба и 5 рублей за килограмм пшеничной муки 2-го сорта. Но на рынках складывалась иная цена. В апреле 1942 г. на рынке г. Шадринска можно было приобрести килограмм ржаной муки за 25 рублей.

Решение СНК СССР от 11 октября 1942 г. «О соблюдении строжайшей экономии хлеба» запретило продажу хлеба по повышенным ценам, за исключением ресторанов. Но данное решение повсеместно нарушалось. Проверкой рабочего контроля было установлено, что в зауральских магазинах хлеб по коммерческим ценам имелся в марте 1943 г. Торговые работники установили свои нормы выдачи: «...хлеб продавали по 600 г в руки». Очередь необходимо было занимать ранним утром.

С 1 января 1943 г. были введены единые формы карточек на нормированные товары и платные стандартные справки на получение этих карточек. Карточки имели условные обозначения категорий и групп снабжения, наименование республики, края, области, города с указанием года и месяца, на который выдана карточка. Также производилось прикрепление населения к магазинам для получения хлеба и других продовольственных товаров. Купить их теперь можно было только в том магазине, где были прикреплены соответствующие карточки.

Особо тяжелое положение в снабжении продовольственными товарами сложилось в 1943 г. Тогда были изменены нормы снабжения хлебом. Постановлением СНК СССР от 15 ноября 1943 г. нормы снабжения хлебом были снижены для всех категорий на 100 г. Возраст детей, которым полагалась карточка на хлеб, был увеличен до 15 лет, в эту категорию попали еще и школьники независимо от возраста.

Данным постановлением впервые были введены нормы отпуска хлеба для граждан, проживающих в сельской местности: рабочим – 500 г, служащим – 300 г, иждивенцам и детям – по 200 г. Для сельской местности хлебный фонд, как правило, выделялся зерном. Продовольственные карточки в сельских местностях не вводились, хлеб и другие продовольственные товары отпускались по талонам и спискам. Талоны на хлеб в сельской местности выдавались на один месяц или 15 дней. Печатание и рассылка талонов на продажу хлеба производилась райисполкомами.

Райисполкомам предоставлялось также право устанавливать уменьшенную норму снабжения хлебом рабочих и служащих, проживающих в сельских местностях, а также снимать со снабжения хлебом членов их семей в зависимости от обеспеченности их продовольственными ресурсами от собственных хозяйств. СНК РСФСР постановлением от 27 ноября 1943 г. «О состоянии работы по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих в Курганской области» отмечал, что в Курганской области по вине райисполкомов эвакуированные семьи военнослужащих по 8-10 дней не получали хлебного пайка. Впавшие в крайнюю нужду семьи фронтовиков в районах были оставлены без внимания и помощи. Произвольно были снижены нормы снабжения хлебом эвакуированных детей военнослужащих до 100 г в день. В то же время было израсходовано 14 тонн муки на незаконное дополнительное снабжение номенклатурных работников. В ряде районов вводились жестокие репрессивные меры к нарушителям трудовой дисциплины: лишение карточек на получение хлеба для всей семьи. В Чашинском районе из-за перерасхода хлеба на 25 дней было прекращено снабжение эвакуированных семей. В декабре 1943 г. в Чашинском и Усть-Уйском районах с хлебного снабжения были сняты семьи фронтовиков. Тогда же хлебного довольствия были лишены 8 детских садов Мишкинского района. Жители Галкинского района жаловались на то, что хлебные карточки не выдавались до тех пор, пока они не подпишутся на государственный займ.

Несмотря на тяжелейшую обстановку в снабжении продовольствием, в 1943 г. контингент хлебных карточек пополнился за счет работников систем Наркомфина СССР, Наркомпроса СССР, Наркоммясомолпрома СССР и Госбанка СССР. Также по нормам рабочих 1-ой категории стали снабжаться хлебом доноры, по 2-ой категории рабочих - учащиеся техникумов и специальных учебных заведений.

С 1944 г. в контингент хлебных карточек были введены работники заготовительных и землеустроительных организаций, торфопредприятий. Они снабжались по нормам рабочих 1-ой и 2-ой категорий.

## Контингент хлебных карточек по Курганской области за 1944 г.

| Месяц    | Рабочие             |        |         | Служащие |         | Иждивенцы | Дети   | Итого  |
|----------|---------------------|--------|---------|----------|---------|-----------|--------|--------|
|          | повыш. категория    | I кат. | II кат. | I кат.   | II кат. |           |        |        |
| Январь   | 650                 | 62731  | 129840  | 1255     | 38586   | 164953    | 169559 | 567574 |
| Февраль  | 650                 | 63061  | 130330  | 13326    | 31930   | 147125    | 178032 | 564454 |
| Март     | 650                 | 67173  | 134958  | 5716     | 33370   | 145168    | 78029  | 564491 |
| Апрель   | 1269                | 63340  | 139159  | 9457     | 23305   | 149452    | 176812 | 566042 |
| Май      | 650                 | 53666  | 146399  | 8750     | 25143   | 148825    | 180133 | 564814 |
| Июнь     | 1630                | 51294  | 142803  | 9786     | 23304   | 148895    | 172494 | 551455 |
| Июль     | 729                 | 51767  | 160868  | 9805     | 22116   | 146855    | 177899 | 571287 |
| Август   | сведений не имеется |        |         |          |         |           |        |        |
| Сентябрь | 1108                | 55446  | 167654  | 10039    | 19974   | 94297     | 174371 | 573171 |
| Октябрь  | 1216                | 51654  | 151889  | 2221     | 7276    | 69046     | 157623 | 522616 |
| Ноябрь   | 1294                | 51383  | 146562  | 3374     | 16237   | 128941    | 96826  | 510127 |
| Декабрь  | сведений не имеется |        |         |          |         |           |        |        |

Нормы снабжения хлебом на государственном уровне не менялись с ноября 1943 г. до конца Великой Отечественной войны, но на местах в Курганской области снижалась до 150-100 г на человека.

Начиная со второго полугодия 1943 г. потребление хлеба зависело от выполнения плана по вывозке зерна из глубинки. Так, с июля 1943 г. в г. Кургане в целях бесперебойного снабжения населения хлебом для вывозки зерна с глубинных пунктов были организованы две автоколонны по десять 3-х тонных машин. Им в помощь создавались еще и конные колонны. Их задачей было вывозить не менее 30 тонн зерна ежедневно. Транспорт и конные колонны выделялись поочередно предприятиями и учреждениями города. В г. Шадринске в июле-августе 1943 г. при расходе хлеба в 420,7 тонн было установлено задание по вывозке из глубинки 641,4 тонн зерна, т.е. за каждую тонну потребляемого хлеба следовало вывезти 1,52 тонны.

Снабжение хлебом усугублялось еще и различными злоупотреблениями в этой области. В Зауралье наблюдались систематические нарушения снабжения хлебом.

Карточные бюро иногда неправильно относили отдельных граждан к той или иной категории, выдавали карточки по спискам предприятий без утвержденных стандартных справок.

В первый период войны была слабо отработана система контроля отоваривания карточек, расходом хлеба и других продуктов. Весной 1942 г. в составе центрального аппарата Наркомторга СССР был организован Отдел учета и контроля контингентов населения, снабжаемого нормированными товарами. С этого времени начали проводиться сплошные проверки карточного контингента. Активное участие в работе по проверке правильности выдачи и учета карточек принимали постоянно действующие торговые комиссии местных исполнительных органов власти.

В годы Великой Отечественной войны продовольственные карточки стали важным спекулятивным товаром – их можно было приобрести на местных рынках. Увеличились их кражи. В 1942 г. в Шадринский горисполком обратилось 99 граждан с заявлением о краже у них хлебных карточек. Учитывая тяжелое положение обратившихся, 95 из них карточки были выданы повторно. Детские карточки выдавались в полном объеме, на вновь выдаваемые карточки рабочих и служащих снижалась категория или они заменялись на иждивенческие. Получить повторную карточку можно было лишь единожды.

Нередко осуществлялись кражи из карточных бюро. В мае 1943 г. было заявлено о краже карточек из Шадринского карточного бюро. Похищенными оказались карточки на 9 тонн хлеба. В мае 1944 г. была совершена кража 115 хлебных карточек из карточного

бюро п. Варгаши Варгашинского района. Были это действительно кражи или злоупотребления внутри карточных бюро – вопросы, которые решали правоохранительные органы.

Во второй половине 1943 г. прокуратурой Курганской области рассматривалось дело по расхищению хлеба и хлебных карточек в Юргамышском районе. Руководители сельсоветов, районного торгового отдела, работники типографии и продавцы магазинов присваивали и реализовывали карточки, а также отоваривали их. В типографии был налажен процесс несанкционированного изготовления карточек.

Периодически осуществлялась проверка торговли хлебом. В магазинах нарушались правила учета и хранения талонов и хлеба, обнаруживалась недостача муки, отсутствовали порядок прикрепления контингента к магазинам и графики завоза хлеба, выявлялась выдача хлеба по запискам. В одном из магазинов г. Шадринска в марте 1943 г. было выдано 1500 кг хлеба по запискам. В годы войны случаи отпуска продуктов по различным запискам стали повседневной практикой. Сфера хлебного снабжения стала одной из наиболее привлекательных для нечистоплотных чиновников и работников торговли. Даже в официальных документах проверок торговой сети приводились такие причины пропажи карточек или хлеба, как «...крысы съели».

Злоупотребления среди ответственных лиц за хлебную торговлю возрастали. Лишь в 1944 г. стали приниматься меры по нормализации ситуации в карточном снабжении населения. В 1944 г. Курганский горком ВКП(б) своим постановлением запретил продажу на рынках города хлебных, промтоварных и жировых карточек. Граждане, уличенные в спекуляции карточками и хлебом, лишались права получения карточек на следующий месяц. Печатание карточек решено было производить в типографии НКВД г. Челябинска, через Спецсвязь они направлялись в городские и районные карточные бюро Курганской области. Очередная проверка Контрольно-учетного бюро Наркомата торговли РСФСР констатировала: «...Постановка учета в Курганском областном карточном бюро находится в удовлетворительном состоянии», хотя по-прежнему бюро работало без охраны и сейфов, «часть карточек хранило в мешках». Одной из мер воздействий на злостных нарушителей правил хлебной торговли и спекулянтов хлебных карточек было проведение показательных судов.

В решении задачи снабжения населения хлебом в годы Великой Отечественной войны пришлось столкнуться с рядом сложностей. Нормированное снабжение в целом не обеспечивало потребностей населения в продуктах питания, в том числе, хлебе. Но эта вынужденная экономическая мера позволила выстоять и преодолеть войну.

С.А. Акатьева  
ГКУ «Государственный архив общественно-политической  
документации Курганской области»